



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОДСКОЙ ОКРУГ "ГОРОД НАРЬЯН-МАР"

166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, 16, каб. 2, тел. 4-27-05

ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования
"Городской округ "Город Нарьян-Мар"
за 2017 год**

г. Нарьян-Мар

31 января 2018 года

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2017 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 6, 17 Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее Контрольно-счетная палата) действует в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», на основании Положения «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденного решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 27.12.2011 №335-р (с изменениями).

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным городским Советом.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В процессе реализации полномочий Контрольно-счетная палата осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивает единую систему контроля за формированием и исполнением городского бюджета, а также использованием муниципального имущества городского округа, что предполагает проведение целостного и взаимосвязанного комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата строит свою деятельность самостоятельно на основе текущих (годовых) планов работы, которые формируются в целях обеспечения всестороннего и систематического контроля, выполнения требований федерального законодательства, законодательства Ненецкого автономного округа и нормативных правовых актов муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2017 год утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 26 декабря 2016 года № 35.

Основные итоги деятельности

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата провела 56 мероприятия внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 3 контрольных и 53 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями охвачены 3 объекта контроля, в том числе:

- Совет городского округа «Город Нарьян-Мар»;
- Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»;
- Управления финансов Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Два из предусмотренных Планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2017 год контрольных мероприятия являются переходящими на 2018 год, а именно:

- «Проверка правомерного и эффективного расходования средств городского бюджета, направленных на осуществление выплат доплаты к пенсии (пенсии за выслугу лет) муниципальным служащим, лицам замещающим выборные должности местного самоуправления в муниципальном образовании городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2015-2016 годах, в истекший период 2017 года» (объект контроля – Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»), акт по результатам контрольного мероприятия представлен в адрес объекта контроля;

- Проверка целевого и эффективного расходования субсидий, направляемых из городского бюджета для частичной компенсации недополученных доходов, возникающих в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по регулируемым тарифам, за 2016 год и текущий 2017 год, в рамках Муниципальной программы муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Развитие транспортной системы» (объекты контроля: Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», МУП «Нарьян-Марское АТП», Управление строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар"). На момент написания настоящего отчета акт по результатам контрольного мероприятия находится на стадии формирования.

Объем проверенных средств городского бюджета составил в 2017 году сумму в размере 117378,2 тыс. рублей.

В 2017 году Контрольно-счетная палата уделяла большое внимание превентивной функции, реализуемой на этапе предварительного внешнего государственного финансового контроля, путем устранения возможных нарушений бюджетного законодательства и предпосылок к нарушению бюджетного законодательства посредством участия Контрольно-счетной палаты в рабочих группах по проектам нормативных правовых актов, оказывающих влияние на

расходы городского бюджета, имущественные права муниципального образования «Городской округ «Город-Нарьян-Мар», рабочих группах, совещаниях.

Контрольно-ревизионная деятельность

Как уже было отмечено, в период с 01.01.2017 по 31.12.2017 Контрольно-счетной палатой проведено 3 контрольных мероприятий в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» на 2017 год. Два контрольных мероприятия являются переходящими на 2018 год

Так, в проверяемый период Контрольно-счетной палатой проведены следующие контрольные мероприятия:

1. "Проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» в 2015 – 2016 годах"

Объект проверки – Совет городского округа «Город Нарьян-Мар».

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств на общую сумму 63 242,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, выявлены следующие нарушения:

- нарушены нормы гражданского законодательства в части отсутствия оснований для замещения Городским советом нежилых помещений, расположенных по юридическому адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, город Нарьян-Мар, улица Ленина, дом 12;

- отсутствовал правовой акт Совета городского округа "Город Нарьян-Мар" об утверждении структуры аппарата городского Совета, что образовывало нормативную коллизию между нормами Регламента Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» и решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» «О внесении изменений в структуру Совета городского округа «Город Нарьян-Мар», формировало предпосылки к созданию коррупциогенного фактора;

- в нарушение статей 34, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в отсутствие информации Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" о невозможности предоставления Администрацией МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" депутатам помещений для проведения приема избирателей в соответствующем избирательном округе, Советом городского округа «Город Нарьян-Мар» выплачены средства в сумме 666 907,50 рублей по заключенным депутатами самостоятельно договорам аренды нежилого помещения в целях проведения приема избирателей в его избирательном округе;

- в нарушение статьи 166 Трудового кодекса Российской Федерации, статьи 10 Устава муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», статей 6, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма бюджетных средств, израсходованных в процессе исполнения бюджетной сметы Советом городской округ «Город Нарьян-Мар» неправомерно, составляет 21 675,00 рублей (денежные средства возвращены в городской бюджет в период проведения проверки);

- в нарушение статей 162, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 10 Устава муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» сумма бюджетных средств, израсходованная Советом городского округа «Город Нарьян-Мар» в процессе осуществления командировочных расходов с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств составляет в целом 93 538,00 рублей.

- в нарушение пункта 6 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина № 157н от 1 декабря 2010 года, в Учетной политике Управления не установлены правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота для отражения в бухгалтерском учете обязательства учреждения перед сотрудником в случае возмещения произведенных им расходов без предварительного получения денежных средств подотчет, путем перечисления их на банковскую карту сотрудника. Сумма выявленного нарушения составляет 43 885,00 рублей в целом;

- в нарушение требований статей 34, 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации должностным лицом Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» принимались решения о выплате премий за выполнение особо важных и сложных заданий (особо важных поручений) без указания в распоряжениях о выплате премии конкретных оснований для выплаты премии в каждом конкретном случае. Сумма выявленного нарушения составляет 2566,6 тыс. рублей.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Совета городского округа «Город Нарьян-Мар», Главе МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар», прокуратуру Ненецкого автономного округа.

Объектом контроля проведена работа по устранению выявленных нарушений, о чем в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация.

2. Проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Управления финансов Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в 2015-2016 годах

Объект проверки – Управления финансов Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств на общую сумму 46766,6 тыс. рублей.

В ходе проверки фактов не целевого использования денежных средств не выявлено.

Вместе с тем, установлены следующие нарушения и сделаны следующие выводы:

- не конкретизирован правовой статус объекта контроля. Так, проверяемое Управление не входит в структуру органов местного самоуправления в соответствии с Уставом, является структурным подразделением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", и, в тоже время юридическим лицом (казенным учреждением) согласно учредительным и регистрационным

документам. По результатам контрольного мероприятия Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» предложено принять меры к уточнению правового статуса Управления;

- в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 40 решения 530-р к проверке представлены бюджетные сметы, утвержденные начальником Управления финансов, то есть, руководителем структурного подразделения Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в соответствии с Положением, одновременно являющегося казенным учреждением согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, не обладающего статусом органа местного самоуправления согласно Устава, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя средств городского бюджета;

- в нарушение нормативных правовых актов в сфере контрактной системы (п.п. 2 пункта 5 Приказа № 544/18н) не соблюдены требования по заполнению формы плана-графика на 2015 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» и Главе МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Объектом контроля в ходе контрольного мероприятия проведена работа по устранению выявленных нарушений, о чем в Контрольно-счетную палату предоставлена соответствующая информация.

3. «Проверка целевого и эффективного расходования средств городского бюджета, направленных на реализацию муниципальной программы муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Молодежь» в 2015, 2016 годах».

Объект проверки – Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В ходе контрольного мероприятия проверено бюджетных средств на общую сумму 7378,2 тыс. рублей.

В ходе проверки фактов нецелевого использования бюджетных средств, а также иных финансовых нарушений не установлено.

Выявлено нарушение постановления Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 30072012 № 1496 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Экспертно-аналитическая деятельность

Одним из основных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является экспертно-аналитическая деятельность. Как уже было отмечено, в проверяемом периоде Контрольно-счетной палатой проведено 53 экспертно-аналитических мероприятий.

Так, в течение 2017 года Контрольно-счетной палатой проводилась финансово-экономическая экспертиза проектов городского бюджета и проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в городской бюджет, проектов нормативных правовых актов в части установления расходных обязательств муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»,

муниципальных программ муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В рамках реализации указанного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 53 заключения.

Указанные заключения представлены в Совет городского округа «Город Нарьян-Мар», Главе МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» соответственно. Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях, частично учтены при рассмотрении и доработке указанных нормативных правовых актов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в отчетном периоде проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за 2016 год. В рамках проведения внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета произведена проверка годовой бюджетной отчетности пяти главных администраторов бюджетных средств городского бюджета, подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении городского бюджета. В заключении отражены замечания по исполнению бюджета за 2016 год, даны рекомендации об устранении выявленных замечаний. В целом предоставленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств достоверно отражает финансовое положение и результаты финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период. Выявленные отдельные нарушения бюджетного законодательства не повлияли на достоверность показателей бюджетной отчетности. Достоверность представленного годового отчета об исполнении городского бюджета подтверждена результатами внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств городского бюджета. Отчет утвержден Решением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар».

В рамках оперативного контроля за ходом исполнения городского бюджета Контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный анализ показателей городского бюджета.

Информационная и иная деятельность

В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой на сайте КСП города Нарьян-Мара размещалась информация о работе КСП города Нарьян-Мара и проводимых мероприятиях, в том числе информация о нарушениях, выявленных в результате проведения контрольных мероприятий.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой в установленные законодательством сроки представлена информация по всем запросам и обращениям, поступившим от Прокуратуры НАО, Счетной палаты НАО, Управления финансов Администрации города.

В соответствии с ст. 6, ст.8 Положения «О контрольно-счетной палате муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в течение 2016 года председатель приняли участие в работе сессий городского Совета, его комитетов и комиссий по финансово-экономическим вопросам, в работе рабочих групп и иных совещаний по вопросам установления расходных обязательств муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В декабре 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, по поручению указанной комиссии

выступила в докладе по вопросу «О проблемных вопросах деятельности полиции по проведению предварительных проверок заявлений и сообщений, содержащих сведения о возможных преступлениях коррупционной направленности, в том числе по материалам, направленным в УМВД России по Ненецкому автономному округу по результатам проведения контрольных мероприятий по использованию государственных и муниципальных бюджетных средств».

Также в декабре 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты приняла участие в заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ненецком автономном округе, по поручению председательствующего совещания выступила с докладом по вопросу «Об осуществлении финансового контроля за использованием государственных и муниципальных бюджетных средств. О взаимодействии с правоохранительными органами по вопросам, возникающим по результатам проведения контрольных мероприятий».

В 2017 году Контрольно-счетной палатой, в целях усиления взаимодействия с правоохранительными органами, подготовлены и направлены в прокуратуру Ненецкого автономного округа, Управление Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу, Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу.

Материалы контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены факты нарушений в сфере бюджетных правоотношений, а также факты нарушений иных отраслей права, которые создают предпосылки для нарушений в области бюджетных правоотношений направлялись в прокуратуру Ненецкого автономного округа в целях осуществления взаимодействия по вопросу об устранении нарушений.

Заключено соглашение о создании и деятельности Совета контрольно-счетных органов Ненецкого автономного округа со Счетной палатой Ненецкого автономного округа, Контрольно-счетной палатой муниципального района «Заполяный район». В декабре 2017 года председатель и инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» приняли участие в собрании членов Совета контрольно-счетных органов Ненецкого автономного округа.

Контрольно-счетной палатой заключено соглашение об информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Закрытого административно-территориального образования городской округ Звездный городок Московской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В 2018 году Контрольно-счетная палата города Нарьян-Мара продолжит работу по совершенствованию внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» путем усиления контрольной функции за целевым и эффективным расходованием средств городского бюджета, усилению взаимодействия с правоохранительными органами и прокуратурой Ненецкого автономного округа.

Также, по прежнему большое внимание будет уделяться превентивной функции Контрольно-счетной палаты, реализуемой на этапе предварительного контроля, путем устранения возможных нарушений бюджетного законодательства

и предпосылок к нарушению бюджетного законодательства посредством участия Контрольно-счетной палаты в рабочих группах по проектам нормативных правовых актов, оказывающих влияние на расходы городского бюджета, имущественные права муниципального образования «Городской округ «Город-Нарьян-Мар».

Председатель КСП



И.Е. Газимзянова